



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcon Drive # 3
Harbour View
Sint Maarten



RvA no. SM/16-14-LB

Onderwerp: Ontwerp van landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot instelling van de Raad van Onderwijs en Arbeidsmarkt (Instellingslandsbesluit Raad van Onderwijs en Arbeidsmarkt) (uw volgnummer: LH-14/0020).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 12 september 2014 om het advies van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 20 januari 2015 en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 20 januari 2015, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, strekt er volgens de considerans toe tot instelling van een Raad voor Onderwijs en Arbeidsmarkt (hierna: ROA), gelet op artikel 70, tweede lid, van de Landsverordening secundair beroepsonderwijs en educatie (hierna: de Landsverordening).

1. Beleidsanalytische toets

1.1 Samenstelling ROA

In artikel 5, eerste lid, van het ontwerp staat vermeldt dat de ROA wordt ingericht als een tripartite commissie en bestaat uit ten hoogste elf leden, die bij ministeriële beschikking worden benoemd. In artikel 5, tweede lid, van het ontwerp staat vermeldt dat het lidmaatschap als volgt wordt verdeeld:

- drie door werkgeversorganisaties;
- drie door werknemersorganisaties en;
- drie door de overheid.

Het is de Raad niet duidelijk waarom er gekozen wordt voor een omvangrijke commissie als deze, zeker aangezien er voor elk lid een plaatsvervanger kan worden benoemd. Tevens is niet duidelijk wanneer en hoe de plaatsvervangers aan bod komen. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

RvA no. SM/16-14-LB



1.2 Taken van de ROA

De Raad leest in de Landsverordening secundair beroepsonderwijs de taken van de ROA. Artikel 2, eerste lid, van het ontwerp geeft een opsomming van deze taken.

Het valt de Raad op dat de taak genoemd in onderdeel e, niet voortvloeit uit de Landsverordening. Onderdeel e regelt dat de ROA belast wordt met het stimuleren van arbeidsorganisaties om bij te dragen aan het stage component van opleidingen. Het betreft hier een nieuwe taak op basis van artikel 70, tweede lid, van de Landsverordening. De Raad meent dat het de aanbeveling verdient om in de toelichting te verduidelijken waarom de overheid deze nieuwe taak heeft toegevoegd.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Daarnaast is het de Raad opgevallen dat in het algemeen deel van de toelichting, in de derde alinea, staat vermeld dat de ROA zich onder andere zal bezighouden met het "verbeteren van het voorbereidend secundair beroepsonderwijs (VSBO), zoals is voorgeschreven in artikel 70, tweede lid, van de Landsverordening".

De Raad adviseert om deze zin weg te laten nu het VSBO niet in de Landsverordening wordt genoemd.

Eenzelfde situatie doet zich voor in de vijfde alinea van het algemeen deel van de toelichting. Hierin staat vermeld dat aanvragen om erkenning van beroepsopleidingen door tussenkomst van de ROA ingediend worden bij de Minister.

De Raad adviseert om de zin startend met "Aanvragen om erkenning" weg te laten nu dit niet conform artikel 3, derde lid, van de Landsverordening is. In dit artikel staat vermeld dat de aanvraag direct wordt ingediend bij de minister, en niet door tussenkomst van de ROA.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

1.3 Voorwaarden tot benoeming als lid

De Raad constateert dat om tot lid te worden benoemd van de ROA, slechts de voorwaarde geldt dat een persoon ingezetene is van Sint Maarten. Ingevolge de toelichting op artikel 2 is het belangrijk dat de taken worden uitgevoerd door een onafhankelijke instantie die de expertise en autoriteit heeft om beleidsaspecten te analyseren, evalueren en te kunnen adviseren.

De Raad is van mening dat inzicht in de maatschappij en kennis van de cultuur onlosmakelijk zijn verbonden met de hiervoor genoemde expertise. De Raad adviseert daarom om als additionele voorwaarde op te nemen dat voorafgaand



aan de voordacht van een lid, de kandidaat minimaal drie jaar onafgebroken ingezetene is van Sint Maarten.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

1.4 De voorzitter

De Raad leest in artikel 6, eerste lid, van het ontwerp dat de leden uit hun midden een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter kiezen. Uit het tweede lid blijkt dat de organisatie uit wiens midden de voorzitter of plaatsvervangend voorzitter is gekozen, een bindende schriftelijke voordracht doet voor een nieuw lid.

Het valt de Raad op dat de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter bij hun benoeming als zodanig, het stemrecht verliezen op grond van artikel 11, zesde lid, van het ontwerp. Dit bevreemdt de Raad nu de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter allereerst als lid zijn benoemd en dus stemrecht hebben. Het is de Raad niet duidelijk wat de reden hiervoor is.

De Raad adviseert om het bovenstaande te verduidelijken in de toelichting.

Voorts leest de Raad in artikel 5, vijfde lid, van het ontwerp dat de leden worden benoemd voor een periode van ten hoogste drie jaar (met uitzondering van artikel 12), en dat zij terstond kunnen worden herbenoemd. In artikel 6, vierde lid, van het ontwerp staat dat indien de periode voor de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter afloopt, de leden uit hun midden een nieuwe voorzitter zullen kiezen.

Het is de Raad niet duidelijk waarom het niet mogelijk is om de optie open te houden om de voorzitter of zijn plaatsvervanger als zodanig te kunnen herbenoemen mocht zulks wenselijk zijn.

De raad vraagt hiervoor de aandacht.

1.5 Renumeratie van de leden

Het valt de Raad op dat het ontwerp geen melding maakt van een eventuele renumeratie van de leden. Indien hier bewust voor is gekozen, adviseert de Raad om dit op te nemen in de toelichting voor de duidelijkheid van het ontwerp.

2. Juridische toets

2.1 Ministeriële beschikking

De Raad constateert in onder andere artikel 5, eerste lid, artikel 8 en artikel 9, alsook in de nota van toelichting, in het artikelsgewijze deel, onder het kopje genaamd: "artikel 5 en 6", in de voorlaatste alinea, dat de term ministeriële beschikking wordt gebruikt.



De Raad adviseert hiertoe om deze term niet te gebruiken omdat een ministeriële beschikking geen wettelijke regeling is in de zin van artikel 81 van de Staatsregeling. De Raad adviseert om de vorm van een landsbesluit te gebruiken voor de benoeming, schorsing en ontslag van de leden in het belang van de rechtszekerheid en met name voor de duidelijkheid van het ontwerp.

2.2 Ontbreken van een financiële paragraaf

Artikel 10, eerste lid, van de Comptabiliteitslandsverordening bepaalt dat in de toelichting bij het ontwerp van een landsverordening, landsbesluit, houdende algemene maatregelen of een ministeriële regeling, waarin nieuwe beleidsvoornemens of toezeggingen met betrekking tot het te voeren beleid worden uitgewerkt, een afzonderlijk onderdeel wordt opgenomen waarin de financiële gevolgen voor en de dekking door het land worden vermeld.

De Raad heeft geconstateerd dat in de nota van toelichting een dergelijke paragraaf ontbreekt waarin uitleg wordt gegeven aan de financiële gevolgen die het ontwerp met zich meebrengt. De Raad meent dat dit ontwerp financiële gevolgen heeft nu ingevolge artikel 13 van het ontwerp, de minister alle faciliteiten ter beschikking stelt voor een goede taakuitoefening. Daarnaast is het, zoals eerder in het advies is opgemerkt, niet helder of de leden wel of geen renumeration ontvangen. De Raad adviseert om dit in een financiële paragraaf op te nemen. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

3. Wetstechnische toets

In de bijlage zijn opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard vermeld. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het onderhavige advies.



4. Conclusie

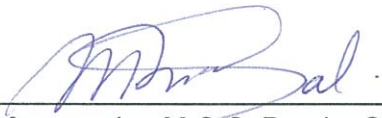
Concluderend geeft de Raad de regering in overweging het onderhavige ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen niet vast te stellen dan nadat rekening zal zijn gehouden met de opmerkingen van de Raad.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 20 januari 2015.

De Secretaris


Dhr. mr. A.G. Baly

De Vice-voorzitter


Mw. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon



BIJLAGE bij het advies d.d. 20 januari 2015, RvA no. SM/16-14-LB

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Het ontwerp bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden.

Het ontwerp

- a. voorgesteld wordt om in de overweging, het tweede koppelteken als volgt te herformuleren: “- dat de behoefte voor de instelling van een Raad voor Onderwijs en Arbeidsmarkt (ROA) dringend is geworden;”. Het valt de Raad op dat in de overweging alsook in het algemeen deel van de toelichting het instituut voor secundair beroepsonderwijs bij naam wordt genoemd. De Raad acht dit ongebruikelijk en adviseert om benamingen als deze weg te laten.
- b. Voorgesteld wordt om artikel 1, onderdeel b, als volgt te herformuleren: b. Minister: de minister belast met onderwijs.

De Nota van toelichting

- a. Voorgesteld wordt om in het algemeen deel, in de eerste alinea, de zin startend met de woorden “Van 2009 tot en met 2013” tot het einde van de alinea weg te laten. De Raad verwijst voor de reden hiertoe naar onderdeel a onder het kopje “Het ontwerp” van deze bijlage.